



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 15 DEL 31/05/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO 2022 - 2025 PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI (SGRUA) E DELLE TARIFFE PER LA TASSA SUI RIFIUTI (TARI) PER L'ANNO 2022

L'anno 2022, il giorno trentuno del mese di Maggio, alle ore 19:00, nell'apposita sala delle Adunanze del Comune, si è riunito il Consiglio Comunale, in Prima convocazione ed in sessione ordinaria con avviso notificato a tutti i consiglieri.

La seduta è pubblica.

Alle ore 19:05 in esecuzione di quanto previsto nell'art. 51 del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio, approvato con la Deliberazione consigliare n. 80 del 28/10/2014, il Presidente effettua l'appello, al quale risultano presenti i componenti del Consiglio contraddistinti nel seguente prospetto con la lettera X ed assenti i consiglieri contrassegnati con la lettera A.

N.	Nome	Presenza	N.	Nome	Presenza
1	GOZZOLI MATTEO	X	10	PALAZZI MAURO	X
2	SPINELLI WILLIAM	X	11	BERNIERI MAURO	X
3	BAIARDI CRISTINA	X	12	BUDA ROBERTO	X
4	MONTALTI VALENTINA	X	13	AMORMINO LINA	A
5	DRUDI MARIO	X	14	SALSI STEFANIA	X
6	NARDIELLO GIUSEPPE	X	15	BANDIERI FABIO	A
7	PASSANESE GRETA	X	16	ZARRELLI CARMINE EMILIO	A
8	FRIGOLI GIACOMO	X	17	ZAMAGNI FILIPPO	X
9	RUSTIGNOLI MONIA	X			

PRESENTI: 14 ASSENTI: 3

Presiede Cristina Baiardi, nella sua qualità di Presidente del Consiglio eletto.

Assiste alla seduta il Vice Segretario, Riccardo Spadarelli, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Sono presenti i seguenti assessori: Agostini Jacopo, Fantozzi Lorena, Gasperini Mauro, Morara Gaia, Pedulli Emanuela.

Sono designati scrutatori i consiglieri: Montalti Valentina, Frigoli Giacomo, Salsi Stefania.

Constatata la regolarità della seduta, il Presidente dichiara aperti i lavori.



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

In merito all'argomento, in particolare,

IL CONSIGLIO COMUNALE



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

Visto l'art. 1, comma 639, della L. 27 Dicembre 2013, n. 147 (Legge di Stabilità 2014) e successive modifiche, che ha istituito a decorrere dal 1° gennaio 2014 l'Imposta Unica Comunale (IUC), composta dall'Imposta Municipale Propria (IMU) di natura patrimoniale, dall'Imposta sui Servizi Indivisibili (TASI) riferita ai servizi indivisibili e dalla Tassa sui Rifiuti Urbani (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'occupante o detentore di locali o aree scoperte;

Preso atto che la citata L. 147/2013, art. 1:

- al comma 650 prevede che la Tassa Sui Rifiuti Urbani - TARI sia corrisposta in base a tariffa commisurata ad anno solare coincidente con un'autonoma obbligazione tributaria;
- ai commi 651 e 652, così come modificati dall'art. 1, comma 27 lettera a) della L. 208/2015, dispone che il Comune nella commisurazione delle tariffe tenga conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al DPR 158/1999, che disciplina il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti;
- al comma 653 dispone che a decorrere dall'anno 2018, nella determinazione dei costi di cui al comma 654, il comune deve avvalersi anche delle risultanze dei fabbisogni standard;
- al comma 654 prevede comunque che debba essere in ogni caso assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2003, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori, comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente;
- ai commi 659 e 682 richiama espressamente l'art. 52 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 che reca disposizioni in materia di potestà regolamentare dei comuni per la disciplina delle proprie entrate anche tributarie;
- al comma 666 prevede l'applicazione del "Tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente", di cui all'art. 19 del D.Lgs. n. 504/1992 e che tale tributo provinciale, commisurato alla superficie dei locali ed aree assoggettabili a Tassa sui Rifiuti Urbani – (in seguito TARI), è applicato nella misura percentuale deliberata dalla Provincia sull'importo del tributo;

Preso atto inoltre che:

- per tutto quanto non previsto dall'art. 1 della L. 147/2013 si applicano le disposizioni di cui alla Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Finanziaria 2007) art. 1, commi 161 - 170;
- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (in seguito ARERA), tra l'altro, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio « chi inquina paga »;



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

- l'art. 58-quinquies del D.L. n. 124 del 26/10/2019, convertito con modifiche in L. n. 157 del 19/12/2019 ha modificato l'allegato 1 del regolamento di cui al D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158, stabilendo una diversa classificazione delle attività. Nello specifico, gli “studi professionali”, in precedenza rientranti nella categoria tariffaria 12 (assieme ad uffici ed agenzie) sono stati inseriti nella più vantaggiosa categoria 11 (assieme a banche ed istituti di credito) nella quale il coefficiente potenziale di produzione dei rifiuti, indicato nel citato allegato 1, è più basso e a cui pertanto, rispetto alla situazione precedente, corrisponderà un tributo dovuto inferiore;
- la deliberazione di ARERA n. 443 del 31/10/2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021, adottando il nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (in seguito MTR);
- la deliberazione di ARERA n. 444 del 31/10/2019 contiene disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati;
- il Ministero dell'Economia e delle Finanze (in seguito MEF), in data 23 dicembre 2019, ha pubblicato le “Linee guida interpretative” per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge n. 147 del 2013 e relativo utilizzo in base alla deliberazione ARERA 31 ottobre 2019, n. 443” ;
- la deliberazione di ARERA n. 363/2021/R/rif del 03/08/2021, atta ad avviare il secondo periodo di regolazione tariffaria per il settore dei rifiuti, iniziato con l'emanazione della Delibera 443/2019, definisce i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento per il periodo 2022-2025, adottando il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2);
- la determinazione di ARERA n. 2 del 04/11/2021 – DRIF approva gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti, approvata con la citata deliberazione di ARERA n. 363/2021/R/rif (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;
- il MEF, in data 28/01/2022, ha ripubblicato l'aggiornamento delle Linee guida interpretative per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della L. 147/2013 e relativo utilizzo - Anno 2022 - in base alla citata deliberazione ARERA n. 363/2021/R/rif e ss.mm.ii. e l'Allegato 4, i cui dati, rispetto alla precedente versione pubblicata a fine dicembre 2021, sono stati aggiornati all'anno 2020;

Vista la deliberazione di ARERA n. 15/2022/R/rif, denominata “Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani”, con la quale la stessa Autorità ha adottato il “Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani” (“TQRIF”), la cui applicazione avrà effetto dal 1 gennaio 2023;



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

Vista la Legge Regionale 23 novembre 2011, n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che istituisce l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della Regione, stabilendo altresì la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all’art. 30 della Legge Regionale n. 10/2008 (Autorità d’Ambito), a far data dal 1° gennaio 2012 e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all’ATERSIR;

Considerato che l’Agenzia Regionale dei Servizi Idrici e Rifiuti – Atersir è quindi l’Ente di governo d’ambito operante nel territorio in cui si trova il Comune di Cesenatico e svolge le funzioni di Ente territorialmente competente previste dalla deliberazione ARERA n. 443/2019 e successive;

Considerato che l’Agenzia Regionale ATERSIR, con propria deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 11 dell’11/04/2022, ha stabilito, in fase di prima applicazione del TQRIF, di non introdurre nella regolazione della qualità tecnica e contrattuale del servizio obblighi di servizio e standard di qualità migliorativi e ulteriori rispetto a quelli previsti nello schema regolatorio di riferimento, ma di mantenere tutti gli obblighi e standard già stabiliti dai contratti e dalle Carte dei Servizi vigenti al momento dell’approvazione della delibera ARERA n. 15/2022/R/rif riguardante il TQRIF, individuando il posizionamento della gestione nello SCHEMA I della matrice di cui alla tabella 1 allegata al TQRIF e fatti salvi obblighi e livelli qualitativi già previsti nel Contratto di servizio e/o nella Carta della qualità vigente/i che devono essere in ogni caso garantiti;



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

Preso atto che l'Agenzia Regionale ATERSIR, con proprie deliberazioni del Consiglio Locale n.7 del 16/05/2022 e del Consiglio d'Ambito n.48 del 17/05/2022 ha approvato per il Servizio Gestione Rifiuti per il periodo 2022-2025 un Piano Economico Finanziario regolante i rapporti con il gestore RTI Hera Spa – Formula Ambiente e Ciclat, anche sulla base di una specifica Relazione descrittiva dei Servizi di Gestione dei Rifiuti Urbani (con approvazione dei costi del Gestore e dei costi comunali di competenza dell'Agenzia, allegati alla **lettera A e** recante, con riferimento all'anno 2022, un corrispettivo complessivo spettante al gestore di euro 7.088.707,00 oltre ad Iva;

Richiamati altresì:

- il “Regolamento comunale per la disciplina della Tassa sui rifiuti (TARI)” approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 45 del 26/06/2014 e ss.mm.ii.;
- l'art. 19, comma 7, del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 504, come modificato dall'art. 38-bis del D.L. 26 ottobre 2019, n. 124, in base al quale la misura del Tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene ambientale” di cui al medesimo articolo è fissata, dal 1° gennaio 2020, al 5% del prelievo collegato al servizio rifiuti solidi urbani stabilito dal comune ai sensi delle leggi vigenti in materia, salvo diversa deliberazione da parte della provincia o della città metropolitana e per effetto del quale sono state modificate, dal 1° giugno 2020, le modalità di riversamento del tributo alla competente provincia/città metropolitana;
- l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano deve essere validato dall'Ente territorialmente competente (in questo contesto ATERSIR) o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;
- la propria deliberazione n. 22 del 29/06/2021, che approvava il Piano Economico Finanziario 2021 e le tariffe della tassa sui rifiuti per il medesimo anno;
- la proposta di deliberazione n.17 del 13/05/2022 che oltre a modificare il previgente Regolamento comunale Tari, riduce a n. 2 le rate per il versamento del tributo nell'anno 2022 e posticipa la scadenza per il pagamento della prima rata Tari 2022, per tutte le tipologie di utenze, dal 31/05/2022 al 31/08/2022, prevedendo la scadenza della seconda rata a saldo (e conguaglio per l'anno 2022) al 02/01/2023;

Visto quanto stabilito dal D.P.R. n. 158/1999 “Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani”;

Considerato che l'art. 3, comma 5-quinquies del D.L. n. 228/2021 (cd. dl “Milleproroghe”) convertito in L. n. 25/2022 e ss.mm.ii., prevede che a decorrere dall'anno 2022, i Comuni “possono” approvare i Piani Economico Finanziari (in seguito PEF), le tariffe e i regolamenti della TARI entro il termine del 30 aprile di ciascun anno e che nell'ipotesi in cui il termine per la deliberazione del



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

bilancio di previsione sia prorogato a una data successiva al 30 aprile dell'anno di riferimento, il termine per l'approvazione degli atti coincide con quello per la deliberazione del bilancio di previsione;

Rilevato che lo stesso D.L. "Milleproroghe", all'art. 3, comma 5-sexiesdecies, ha disposto la proroga al 31 maggio 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 ;

Dato che l'art. 1, comma 683, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, prevede l'approvazione da parte del Consiglio Comunale delle tariffe del tributo TARI da applicare alle utenze domestiche e non domestiche per ciascun anno solare, definite nelle componenti della quota fissa e delle quota variabile, in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per l'anno medesimo;

Considerato che il costo complessivo per l'anno 2022 da coprire integralmente con l'entrata TARI ammonta conseguentemente ad euro 8.049.959,42 rispetto ai 5.775.511,163 del Piano Economico Finanziario 2021 (con un aumento del 39,38%, come da specifico **allegato B**);

Ritenuto opportuno introdurre il riparto dei costi tra fissi e variabili sia per le utenze domestiche che non domestiche, nelle misure del 33% e del 67%. Ritenuto altresì di poter ripartire il costo del servizio in equa misura tra utenze domestiche ed utenze extradomestiche. Pertanto i costi complessivi del servizio, da coprire integralmente con l'entrata TARI, sono ripartiti nella seguente misura:



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/791111 Fax 0547/83820

USO	QUOTA FISSA	QUOTA VARIABILE	RIPART.NE
Uso domestico	33%	67%	50%
Uso non domestico	33%	67%	50%

Ritenuto quindi opportuno inoltre confermare i coefficienti per l'attribuzione alle utenze domestiche della parte fissa della tariffa (Ka) e della parte variabile della tariffa (Kb), e modificare quelli di alcune utenze non domestiche per l'attribuzione della parte fissa della tariffa (Kc) e della parte variabile della tariffa (Kd), nella misura applicata nel biennio 2019 e 2020, ritenendo le misure di variazione ai coefficienti applicate nel 2021, con sconto del 60% per le categorie 01, 04, 07, 08, 13, 15, 16, 17, 22, 23, 24, 29, 33 e 34 e del 10% per la categoria 02 (Cinematografi e teatri) e 30 (Discoteche), volte ad attenuare l'impatto finanziario sulle categorie economiche (utenze extra domestiche) interessate dalle chiusure obbligatorie o dalle restrizioni nell'esercizio delle rispettive attività, oramai superate dall'andamento dell'emergenza epidemiologica;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 22/12/2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione e l'aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024;

Vista la deliberazione consiliare n.54 del 30/03/2022 di approvazione del Rendiconto della Gestione 2021;

Preso atto che il D.L. n. 34 del 30/04/2019, convertito con modifiche in Legge n. 58 del 28/06/2019, all'art. 15-bis, ha apportato rilevanti modifiche all'art. 13 del D.L. 201/2011, in particolare ai commi 15, 15-bis e 15-ter, in merito all'efficacia delle deliberazioni regolamentari e tariffarie relative alle entrate tributarie degli enti locali, prevedendo che a decorrere dal 01/01/2020 tutte le delibere regolamentari e tariffarie relative alla TARI, siano inviate al Ministero dell'Economia e delle Finanze esclusivamente per via telematica mediante inserimento delle stesse nell'apposita sezione del Portale per il Federalismo Fiscale ai fini della loro pubblicazione e che le medesime acquistano efficacia a decorrere dalla data della loro pubblicazione a condizione che la stessa avvenga entro il 28 ottobre dell'anno a cui la delibera o il regolamento si riferisce e che a tal fine, il Comune è tenuto a effettuare l'invio telematico entro il termine perentorio del 14 ottobre;

Richiamati gli artt. 42, comma 2, lett. f) e 48 del TUEL di cui al D. Lgs. 267/2000, concernenti rispettivamente le competenze del Consiglio e della Giunta Comunale, con particolare riferimento alla materia tributaria;

Dato atto che l'argomento è stato esaminato dalla Giunta Comunale in data 17/05/2022 e dalla Commissione Affari Generali nella seduta del 24/05/2022;

Acquisito infine il parere dei revisori contabili dell'Ente in data 20/05/2022 secondo quanto previsto dall'art. 239 del D.lgs. 267/2000, come integrato dal D.L. 174/2012, convertito con Legge 213/2012 e ss.mm.ii.;



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/791111 Fax 0547/83820

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi, per la parte di competenza, dal dirigente del servizio interessato ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Uditi gli interventi riportati nell'allegata trascrizione del dibattito (allegato D);

- Con n.11 voti favorevoli e n.3 contrari (Buda, Salsi, Zamagni), resi per alzata di mano,



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/791111 Fax 0547/83820

DELIBERA

Di prendere atto del Piano Economico Finanziario (PEF) 2022-2025 approvato dalla Agenzia Regionale Atersir con deliberazione del Consiglio d'Ambito n.48 del 17/05/2022, applicando il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2), come da deliberazione di ARERA n. 363/2021/R/rif del 03/08/2021 (allegato A);

Di stabilire che, per le motivazioni di cui in premessa che espressamente si richiamano, il costo complessivo del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2022, da coprire integralmente con l'entrata TARI, è quantificato in euro 8.049.959,42;

Di approvare, per le medesime motivazioni sopra espressamente richiamate, le tariffe del “Tributo comunale sui rifiuti Urbani (TARI)” per l'anno 2022, come da allegato C (utenze domestiche e utenze non domestiche), che costituisce parte integrale e sostanziale del presente atto. Con l'approvazione delle misure di tariffa di cui al citato allegato si intendono anche approvati i coefficienti Ka, Kb, Kc e Kd applicati ai fini della loro determinazione;

Di dare atto che le tariffe del “Tributo comunale sui rifiuti urbani (TARI)” hanno effetto dal 1° gennaio 2022;

Di trasmettere il presente provvedimento al soggetto gestore del servizio e all'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale istituito ai sensi dell'art. 3-bis comma 1 D.L. 138/2011 (ATERSIR), per l'adozione delle iniziative di propria competenza;

Di dare atto, infine, che la presente deliberazione sarà trasmessa al Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento delle Finanze, ai sensi di quanto previsto dall'art. 13, comma 15-ter, D.L. 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla Legge 22 dicembre 2011, n. 214, come modificato da ultimo dall'art. 106, comma 3-bis, del D.L. n. 34/2020, convertito in L. n. 77/2020, inserendola nell'apposita sezione del Portale del federalismo fiscale entro il termine previsto;

Inoltre, in relazione all'urgenza, con n.11 voti favorevoli e n.3 contrari (Buda, Salsi, Zamagni), resi per alzata di mano,

- delibera -

- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 – comma IV – del decreto legislativo 267/2000.



COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì – Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel. 0547/79111 Fax 0547/83820

===

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
CRISTINA BAIARDI

Il Vice Segretario
RICCARDO SPADARELLI

(atto sottoscritto digitalmente)